



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2025-03-21

**Vår referens**

Lina Ringberg

Beredskapssamordnare

Lina.Ringberg@malmo.se

## **Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö STK-2023-1267**

### **Sammanfattning**

Stadskontoret har tagit fram förslag på Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö. Förslaget har skickats på remiss till samtliga nämnder och i ärendet nämnda kommunala bolag och kommunalförbund.

Policyn består av sex förhållningssätt som är inriktade för hur Malmö stad ska bedriva beredskapsarbetet. Syftet med beredskapsarbetet beskrivs i policyn som att Malmö stad och Malmö ska ha motståndskraft och anpassningsförmåga för att hindra eller minska konsekvenser för samhällets grundläggande skyddsvärden inför och vid en oönskad händelse.

Remissinstanserna ställer sig i stort sett positiva till förslaget. Samtliga remissinstanser svarar att de stödjer att beredskap integreras som ett perspektiv i Malmö stads grundverksamheter och styr- och ledningssystem.

Stadskontoret har efter remissrundan reviderat texten i policyn vad gäller samordningen med regional och nationell nivå i beredskapssystemet, begreppet oönskad händelse samt språklig harmonisering av förhållningssätten.

Förslaget är att kommunfullmäktige antar Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö.

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta

1. Kommunfullmäktige antar i ärendet redovisat förslag till Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö att gälla för Malmö stads samtliga nämnder.

### **Beslutsunderlag**

- Remissversion - Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö



- G-Tjänsteskrivelse KSAU 241202 Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö; nu fråga om remiss
- Beslut KSAU 241202 §603 Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö; nu fråga om remiss
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 250324 Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö
- Remissvar MKB Fastighets AB
- Tekniska nämnden beslut 250224 § 34
- Remissvar tekniska nämnden
- Fritidsnämnden beslut 250226 § 36
- Remissvar fritidsnämnden
- Remissvar hälsa-, vård- och omsorgsnämnden
- Remissvar servicenämnden
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 250226 § 68
- Remissvar arbetsmarknads, och socialnämnden
- Remissvar förskolenämnden
- Remissvar stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 250226 § 62
- Grundskolenämnden beslut 250226 § 23
- Remissvar grundskolenämnden
- Remissvar VA SYD
- Funktionsstödsnämnden beslut 250224 § 13
- Remissvar funktionsstödsnämnden
- Remissvar Malmö kommuns parkerings AB
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslut 250228 § 23
- Remissvar gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
- Remissvar miljönämnden
- Remissvar Räddningstjänsten Syd
- Remissvar kulturnämnden
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslut 250226 § 19 Särskilt yttrande (SD)
- Förskolenämnden beslut 250226 § 25



- Kulturnämnden beslut 250225 § 27
- Miljönämnden beslut 250228 § 38
- Servicenämnden beslut 250226 § 20
- Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö

## **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-12-02

Kommunstyrelseberedningen 2024-12-04

Kommunstyrelseberedningen 2025-02-12

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-03-24

Kommunstyrelsen 2025-04-02

Kommunfullmäktige 2025-04-24

## **Beslutet skickas till**

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Fritidsnämnden

Funktionsstödsnämnden

Förskolenämnden

Grundskolenämnden

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Hälsa- vård- och omsorgsnämnden

Kulturnämnden

Miljönämnden

Servicenämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden

Malmö kommuns parkering AB

MKB Fastighets AB

Räddningstjänsten Syd

Sydvatten AB

Sysav AB

VA Syd

Stadskontoret, hållbarhetsavdelningen

Stadskontorets handläggare

## **Ärendet**

### **Bakgrund**

Det svenska beredskapssystemet bygger på ordinarie förvaltningsstruktur och ansvar enligt lag. I Malmö stad utförs beredskapsarbetet i kommunens grundverksamheter och utgår från Malmö stads ordinarie styr- och ledningssystem.

Malmö stad bedriver verksamheter som är viktiga för samhället. Om kommunens verksamheter inte upprätthålls vid en oönskad händelse kan konsekvenser uppstå för



samhällets grundläggande skyddsvärden; människors liv och hälsa, samhällets funktionalitet, demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter, miljö och ekonomiska värden och nationell suveränitet. Därför bedrivs ett systematiskt beredskapsarbete i Malmö stad som i verksamheterna tar sin utgångspunkt i kontinuitetsplanering, en generell ledningsförmåga vid oönskade händelser och ett systematiskt lärande från de oönskade händelser som sker.

### **Aktuella styrdokument**

Kommunfullmäktige beslutade den 6 februari 2020 om ”Utvecklingsplan för Malmö stads arbete med krisberedskap och civilt försvar 2020–2023 (STK-2019-629)”. Detta sammanföll med att Malmö stad fick prioritera operativt arbete för att hantera coronapandemin. I arbetet för att hindra eller minska konsekvenser av pandemin kunde visst utvecklingsarbete göras utifrån utvecklingsplanen. Men det innebär också en ambitionsanpassning fick genomföras under denna period. Fram tills att ett nytt styrdokument för beredskapsarbetet beslutats gäller utvecklingsplanens inriktningar.

### **Förslag på Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö**

För att kunna möta nya hot, ny författningsstyrning med tillkommande finansiering från staten och samtidigt främja att Malmö stads beredskapsarbete är systematiskt, sammanhållet och långsiktigt föreslår stadskontoret att kommunfullmäktige beslutar om en beredskapspolicy för ett resilient Malmö.

I policyn föreslår stadskontoret följande syfte med beredskapsarbetet: ”Malmö stad och Malmö ska ha motståndskraft och anpassningsförmåga för att hindra eller minska konsekvenser för samhällets grundläggande skyddsvärden inför och vid en oönskad händelse.”

Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö består av sex förhållningssätt som är inriktande för hur Malmö stad ska bedriva beredskapsarbetet.

Förslaget har skickats på remiss till i ärendet nämnda nämnder och kommunala bolag och kommunalförbund. Följande tre remissfrågor ställdes:

- Fångar de sex förhållningssätten i policyn den helhetsbild och inriktning som är avgörande för Malmö stads beredskapsarbete?
- I policyn föreslås att beredskap ska ses som ett perspektiv som integreras i ordinarie grundverksamheter samt lednings- och styrsystem. Vilka möjligheter och utmaningar innebär denna inriktning för er verksamhet?
- Hur kan er verksamhet bidra för att främja en tvärsektoriell samordning av beredskapsfrågor i Malmö stads organisation?



Remissinstansernas yttranden biläggs ärendet i sin helhet. Tjänsteskrivelsen till remissversionen av beredskapspolicyn biläggs ärendet. I denna återfinns ett mer utförligt resonemang kring valet av förhållningssätt.

### **Remissinstansernas yttrande**

Sysav och Sydvatten har inte inkommit med något yttrande.

#### **Arbetsmarknads- och socialnämnden**

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att det är angeläget att stadens omfattande arbete med risk- och sårbarhetsanalyser omsätts till ett förmågehöjande arbete. Nämnden anser dock att policyn bör utvecklas för att tydligare kopplas till det nationella beredskapsarbetet, detta för att underlätta kommunens arbete gentemot de statliga beredskapssektorerna. För att Malmö stad ska kunna följa upp och utvärdera effekten av sitt beredskapsarbete anser nämnden att policyn bör kompletteras med ett stycke om uppföljning, utvärdering samt revidering.

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att nämnderna kan ta ett större ansvar för både samordning av tvärsektoriellt beredskapsarbete och genomförande av stadsövergripande förmågehöjande arbete. För att öka effektiviteten i arbetet anser nämnden att stadskontorets samordnande roll behöver tydliggöras och att prioriteringar behöver beslutas för kommunen i sin helhet.

Nämnden efterfrågar också att policyn kompletteras med gemensamma prioriteringar för det förmågehöjande beredskapsarbetet för att konkretisera förväntningarna på arbetet och tydliggöra hur det ska genomföras.

#### **Fritidsnämnden**

Fritidsnämnden framhåller vikten av att det tas fram riktlinjer och rutiner för hur de enskilda verksamheterna ska tolka de sex förhållningssätten i den ordinarie verksamheten under både fredstid och höjd beredskap. Det behövs tydlighet gällande dels vilken beredskapsförmåga en verksamhet ska uppnå, dels hur ansvar och resurser ska fördelas vid behov för att uppnå och förvalta denna förmåga. I detta avseende ser nämnden behov av stadsövergripande styrning kring hur verksamheterna på lokal nivå ska implementera policyn.

För att ta vara på den samlade kapaciteten i Malmö stads organisation och de ömsesidiga beroenden som finns inom kommunens olika verksamheter är det av vikt att beredskapsarbetet sker i nära dialog med civilsamhället i linje med policyns förhållningssätt. Fritidsnämnden ser att samtliga bidragsgivande förvaltningar bör ha ett särskilt ansvar att samordna stöd och dialog med civilsamhället relaterat till beredskapsfrågor.



I enlighet med förhållningssättet Malmö stad främjar beredskapsutvecklingen globalt ur ett lokalt perspektiv kan nämnden, i sin roll som samordnande funktion för stadens gemensamma arbete med lokal utveckling, sträva efter att det lokala perspektivet tidigt involveras i processer som påverkar kommunens förmågehöjande arbete.

### **Funktionsstödsnämnden**

Funktionsstödsnämnden menar att policyns relativt övergripande karaktär och förhållningssättens inriktande utformning bidrar till en flexibilitet som kan ligga till grund för ett sammanhållet, systematiskt och långsiktigt beredskapsarbete. För att konkretisera hur och vad som förväntas genomföras samt för att skapa en likvärdig hantering och förflyttning i staden kan policyn lämpligen kompletteras med gemensamma prioriteringar i det förmågehöjande beredskapsarbetet.

Nämnden vill framhålla vikten av samverkan på både lokal, regional, nationell och internationell nivå, vilket kan synliggöras mer i policyn. För att harmonisera med det arbete som sker på nationell nivå kopplat till höjd beredskap kan arbetet med detta förtydligas i policyn.

Ett sätt att främja tvärsektoriell samordning av beredskapsfrågor är att nämnderna tilldelas särskilda ansvars- och utvecklingsområden, exempelvis utifrån respektive beredskapssektor. Med hänsyn till att kommunens verksamheter har flera kritiska beroenden mellan varandra och till externa aktörer behöver arbetet utvecklas samordnat. Genomförda risk- och sårbarhetsanalyser kan med fördel utvecklas genom tvärsektoriellt arbete med framtagande av kontinuitetsplaner utifrån ansvar och kompetens.

### **Förskolenämnden**

Förskolenämnden anser att det tvärsektoriella beredskapsarbetet bygger i lika delar på ett väl fungerande och specialiserat samt strukturerat samarbete inriktat på just beredskap och säkerhetsfrågor. Det som erbjuder utmaningar är beroenden mellan förvaltningar eller staden och olika externa aktörer. Likaså utmanande kan vara att säkerställa ett gemensamt synsätt mellan förvaltningarna, till följd av olikheterna i uppdragen.

Nämnden efterfrågar ett tydliggörande kring på vilket sätt innehållet i det föreliggande förslaget skiljer sig från nuvarande eller tidigare förhållningssätt underlättar en implementering av policyn. Det är viktigt att på detta sätt skapa förståelse för den förflyttning som staden ämnar åstadkomma med denna policy som grund.

### **Grundskolenämnden**

Grundskolenämnden resonerar om eller hur policyn kan tas inom ramen för i Trygghet-



och säkerhetspolicyn för Malmö stad då det är enklare och möjligtvis mer stringent att utgå från ett styrdokument än flera på ett område som bör hänga ihop.

Grundskolenämnden ser att planerade nationella styrsignaler inom området innebär ett ännu större behov att integrera perspektivet i ordinarie verksamhet. För nämndsgemensamma områden förutsätter grundskolenämnden att det anläggs ett Malmö stadsperspektiv i dialog med berörda, exempelvis kan beredskapsperspektivet införlivas i rubriker eller anvisningar i kommunala planerings- och uppföljningsdokument såsom budget och årsanalys.

Det behövs även framgent bedömas vilket ansvar Malmö stad har gentemot fristående grundskoleaktörer utifrån föreslagen ny lagstiftning på området.

### **Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden**

Nämnden ser att planerade nationella styrsignaler inom området innebär ett ännu större behov att integrera perspektivet i ordinarie verksamhet.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden vill lyfta vikten av att stadens övergripande säkerhetsarbete, oavsett om det rör säkerhet, informationssäkerhet, trygg och säker arbetsmiljö eller beredskap, sker på ett sammanhållet sätt. Det är avgörande för att maximera synergieffekterna mellan de olika perspektiven i stadens säkerhetsarbete.

Vidare vill nämnden lyfta en utmaning med att 41procent av stadens gymnasieelever i dagsläget går på fristående gymnasieskola.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden menar att beredskapsperspektivet kan ingå i kommunala planerings- och uppföljningsdokument såsom budget och årsanalys via anvisningar, rubriker och särskilda frågor. Policyn kan också följas upp inom ramen för intern kontroll i de fall där risker kopplade till beredskap identifieras.

### **Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden**

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden anser att policyn behöver stärka kopplingen till det nationella beredskapsarbetet och tydligare beskriva Malmö stads roll i relation till statliga och regionala aktörer. Nämnden anser att Malmö stad behöver stärka den tvärsektoriella samordningen inom beredskapsområdet. Detta genom en tydlig samordningsstruktur, fortsatt kompetensutveckling och implementering av policyn. Nämnden ser också ett behov av att stadskontoret tar en tydligare roll i att koordinera beredskapsarbetet mellan stadens nämnder och förvaltningar.

Nämnden ser positivt på att beredskapsperspektivet integreras i Malmö stads ordinarie styrning och verksamheter, men anser att detta inte får leda till en nedprioritering av särskilda beredskapsresurser och kompetens. Det är viktigt att beredskap förblir ett prioriterat område med dedikerade resurser och kompetensutveckling.



Sverigedemokraterna (SD) inkommer med ett särskilt yttrande.

### **Kulturnämnden**

Det är kulturnämndens uppfattning att förhållningssätten väl fångar helhet och inriktning avgörande för Malmö stads beredskapsarbete. Det kan övervägas om det finns behov av att inkludera ökade förutsättningar för samverkan och samordning mellan närliggande kommuner i förhållningssätten då samma kris kan drabba större geografiska områden.

Det är väsentligt att kulturområdet är med i beredskapspolicyn utifrån det främjande arbete som kulturen står för före, under och efter en konflikt/kris. Effekten av kulturnämndens ordinarie verksamheter är att de stärker demokratin och skapar sociala sammanhang som är viktiga för att främja beredskapsförmågan och ett motståndskraftigt samhälle innan krisen uppstår. Under en kris är kulturområdet och dess mötesplatser viktigt för sociala sammanhang och som kommunikationscentraler.

### **Miljönämnden**

Miljönämnden ställer sig överlag positiv till förslaget till ny beredskapspolicy men anser att vissa delar behöver förtydligas. Det gäller bland annat begreppet resiliens som behöver en tydligare definition i denna kontext.

Miljönämnden är i grunden positiv till att beredskap integreras i grundverksamheten och i styr- och ledningssystemet. Grundverksamheten har bäst kännedom om vilka utmaningar som oönskade händelser ställer på verksamheten. Men beredskap är ett av flera särintressen som kämpar om resurser i form av tid från verksamheterna och det finns en risk att arbetet nedprioriteras. Beredskap är ett område där det kan vara svårt att bedöma resursbehovet till en rimlig nivå, särskilt i tider med kris och krig i vår omvärld. Det finns därför även en risk att vissa frågor kan blir för komplexa när flera olika intressen vägs mot varandra i hela styr- och ledningssystemet, vilket skulle kunna medföra att arbetet tappar fart.

### **Servicenämnden**

Servicenämnden bedömer att inriktningen att integrera beredskap som ett perspektiv i ordinarie verksamheter samt lednings- och styrsystem innebär flera möjligheter, men också en del utmaningar. En utmaning är att nuvarande strukturer och processer inte stödjer den föreslagna inriktningen. Därtill är det en utmaning att säkerställa tillräckliga och ändamålsenliga resurser i form av personal, tid och ekonomi.

Servicenämnden ser att den har en betydelsefull roll i att främja en tvärsektoriell samordning av beredskapsfrågor i Malmö stads organisation, eftersom servicenämnden ansvarar för flera stadsövergripande verksamheter. Det är dock viktigt att det finns en





tydlig struktur för hur ett sådant arbetssätt ska bedrivas och resurssättas med personal och ekonomiska medel.

### **Stadsbyggnadsnämnden**

Stadsbyggnadsnämnden menar att policyn håller sig på en relativt teoretisk nivå. Vid eventuell vidareutveckling av policyn kunde det därför vara hjälpsamt att använda konkretiserande exempel kopplat till kommunens verksamheter för att illustrera vad termer som exempelvis ”allriskperspektiv” kan innebära.

Stadsbyggnadsnämnden tar redan idag hänsyn till beredskap i den nya översiktsplanen, avseende klimatanpassning, både höga havsvattenstånd och skyfall. Planeringsprocessen är i sig en process som samlar olika intressenter och avväger olika intressen. Det blir därmed även en viktig process för att samla aktörer kring beredskapsfrågan i samband med t.ex. översiktsplaner och detaljplaner.

### **Tekniska nämnden**

Tekniska nämnden framhåller att policyn fyller ett viktigt syfte genom att uttala de viktigaste principerna och förhållningssätten för det pågående och fortsatta beredskapsarbetet. Dock ser tekniska nämnden att det kommer att finnas ett behov av konkreta styrdokument och/eller riktlinjer inom olika områden för att kunna vara avgörande för Malmö stads krisberedskap.

Tekniska nämnden anser att förhållningssättet ”Malmö stad främjar beredskapsutvecklingen globalt ur ett lokalt perspektiv”, är svårt att förstå när förhållningssätten presenteras fristående. Det bör förtydligas för att kunna läsas fristående utan förklarande text.

Tekniska nämnden ser beredskapsperspektiven som en naturlig process i utvecklingen av verksamheten och ledningsprocesserna. Utmaningarna för tekniska nämnden att integrera ett djupare beredskapsperspektiv i verksamheten och ledningsprocesser är inte organisatorisk utan resursmässig.

En viktig aspekt för att integrera beredskapsperspektivet i verksamheten och i ledningsprocesser är att beredskap ingår som ett synsätt i planprocessen, från översiktsplanen ner till detaljplaner och bygglov.

### **MKB Fastighets AB**

MKB välkomnar att Malmö stad tagit fram denna policy, och såvitt bolaget kan bedöma fångas den önskade helhetsbilden och inriktningen.

Cirka 65 000 Malmöbor bor i någon av MKB:s lägenheter, vilket motsvarar ungefär en sjättedel av stadens befolkning. Detta ger bolaget ett särskilt uppdrag som utgör en grundsten för bolagets beredskapsarbete. Det stora antalet Malmöbor som är



hyresgäster hos MKB understryker också vikten av att bolagets beredskapsarbete sker i nära samordning med Malmö stad.

### **Malmö kommuns parkerings AB**

Malmö kommuns parkerings AB anser att det bör framgå hur bolagen ska anpassa sin organisation och verksamhet till de särskilda krav som kan uppstå vid höjd beredskap.

Att integrera beredskapsperspektivet i ordinarie verksamheter och styrsystem skapar goda förutsättningar för långsiktigt och sammanhållet arbete. Det underlättar samordning med andra processer, såsom budgetarbete, men det kommer finnas ett behov av tydliga riktlinjer och uppföljning, för hur verksamheterna ska tillämpa förhållningssätten i vardagen och hur bolagen ska samverka med stadskontoret/förvaltningarna.

För att stärka den tvärsektoriella samordningen kan stadskontoret ges ett större ansvar för både samordning och genomförande av det stadsövergripande arbete. En mer strukturerad samverkan mellan bolagen och stadskontoret/förvaltningarna skulle underlätta hanteringen av risk- och sårbarhetsanalyser samt skapa bättre förutsättningar för kontinuitetsplanering. Önskvärt med fortsatta beredskapsträffar för bolag och förbund där verksamhetsansvariga träffas kontinuerligt. Vid dessa träffar ges övergripande bild med vad som händer i staden.

### **Räddningstjänsten Syd**

Räddningstjänsten Syds särskilda kompetens av att hantera oönskade händelser är tillgänglig för Malmö stad bland annat via samrådsgruppen där företrädare för beredskapsfunktionerna deltar. Där kan vid behov fler initiativ tas till samarbete som kan gynna Malmö stads och Räddningstjänsten Syds möjligheter att hantera oönskade händelser. Räddningstjänsten Syd menar att det kan finnas synergieffekter i en fördjupad samverkan mellan Malmö Stad och förbundet i kontakten med beredskapsmyndigheterna. Denna möjlighet kan undersökas och utvecklas i samrådsgruppen.

### **VA Syd**

VA Syd är generellt intresserade av att veta mer om nästa steg, hur policyn ska implementeras, och vilken roll bolag- och förbund kommer att ha i implementeringen. Kommer policyn omfatta även bolag och förbund?

En generell fråga är hur Malmö stad avser uppdatera policyn för att inkludera eller omfatta kommande lagstiftning på området. Här ser vi att vi internt och tillsammans med er skulle kunna bidra med en ännu tydligare samordning mellan beredskapsfrågor och samhällsbyggnadsfrågor.



### **Stadskontorets bedömning**

Remissinstanserna ställer sig i stort sett positiva till utskickat förslag. Samtliga remissinstanser svarar att de stödjer att beredskap integreras som ett perspektiv i Malmö stads grundverksamheter och styr- och ledningssystem.

Stadskontoret har efter remissrundan reviderat texten i policyn vad gäller samordningen med regional och nationell nivå i beredskapssystemet, begreppet oönskad händelse samt språklig harmonisering av förhållningssätten. Stadskontoret har efter remissrundan även gjort vissa språkliga förändringar. Stadskontoret redovisar under varje remissfråga nedan vad stadskontorets bedömning är kring inkomna synpunkter från remissinstanserna. Vidare redovisas det vilka revideringar i sakfrågor som genomförts efter remissrundan.

- **Fångar de sex förhållningssätten i policyn den helhetsbild och inriktning som är avgörande för Malmö stads beredskapsarbete?**

### **Trygghets- och säkerhetspolicyns koppling till beredskapspolicyn**

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden lyfter vikten av att stadens övergripande säkerhetsarbete, oavsett om det rör säkerhet, informationssäkerhet, trygg och säker arbetsmiljö eller beredskap, sker på ett sammanhållet sätt. Flera nämnder ställer sig även frågande till hur den föreslagna beredskapspolicyn förhåller sig till Trygghet- och säkerhetspolicyn.

Stadskontoret har för avsikt att se över behoven av policy kopplat till trygghet- och säkerhetsfrågor då det under senare år kommit ny statlig styrning inom området tex Lag (2023:196) om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete, CER, NIS2 med mera.

### **Uppföljning och revidering**

Funktionsstödsnämnden anser att det är lämpligt att policyn kompletteras med ett stycke om hur Malmö stad avser följa upp, utvärdera och revidera policyn för att säkerställa att beredskapsarbetet är effektivt och uppfyller gällande krav. Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen efterfrågar hur uppföljning kommer ske och framför ett önskemål om att policyn inte ska följas upp utifrån de enskilda förhållningssätten utan istället ske på ett mer övergripande sätt.

Stadskontoret avser inte att följa upp policyn årligen, utan förhållningssätten ska ses som ett stöd genom en riktning för att hantera en osäker och snabbt föränderlig omvärld. Däremot är det viktigt att bedömning om behov av revidering av policyn görs, till exempel vid ny lagstiftning. Stadskontoret bedömer att inriktning, planering och uppföljning behöver vara en naturlig del av det systematiska, sammanhållna och långsiktiga beredskapsarbetet i Malmö stad. Då beredskapsarbetet till del finansieras



med statsbidrag finns ibland externa krav på rapportering. Utifrån dessa förutsättningar kommer stadskontoret främja ett ändamålsenligt arbete med uppföljning.

### **Höjd beredskap**

Några nämnder framför att höjd beredskap bör få större utrymme i policyn. Stadskontoret menar att policyn är skriven för att kunna möta behoven både i fred, gråzon och i krig. Begreppet beredskap, istället för ”krisberedskap, är valt för att täcka in både fredstida krisberedskapen och arbetet med höjd beredskap. I policyn står att ”Det svenska beredskapssystemet bygger på ordinarie förvaltningsstruktur och ansvar enligt lag” vilket även inkluderar lagstiftning som rör höjd beredskap. Höjd beredskap/krig är även benämnt uttalat i policyn för att främja förståelsen att vi arbetar med ett allriskperspektiv.

### **Synliggöra samordningen med regional och nationell nivå i beredskapssystemet**

Några nämnder har tagit upp att samordningen och samarbetet i beredskapsarbete med aktörer på regional och nationell nivå skulle kunna återspeglas tydligare i policyn. Funktionsstödsnämnden skriver att samverkan och samordning på regional och nationell nivå underlättar även kommunens arbete gentemot de statliga beredskapssektorerna. Nämnden lyfter fram att detta arbete redan sker idag, men kan synliggöras än mer i policyn.

Stadskontoret synliggör därför kopplingen till svenska beredskapssystemet tydligare i policyn genom att justera skrivningen under förhållningssätt 6 ”Malmö stad främjar aktivt det lokala och kommunala perspektivet i beredskapsutvecklingen” från ”andra städer globalt” till ”med städer och aktörer globalt, nationellt, regionalt, samt lokalt,”. Den nya formuleringen lyder ”Malmö stad arbetar aktivt tillsammans med städer och aktörer globalt, nationellt, regionalt, samt lokalt, för att minska sannolikhet för olika hot samt för att öka samhällets resiliens.” Stadskontoret tillför även meningen ”Malmö stad verkar för god samordning och samverkan i beredskapsarbetet.” under förhållningssätt 3 ”De som bor, verkar och vistas i Malmö bidrar till att vårt gemensamma samhälle fungerar såväl i vardag som vid oönskade händelser.”

### **Begreppet oönskad händelse**

Stadskontoret föreslår en justering av definitionen för begreppet oönskad händelse. Detta eftersom Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) under remissperioden har påbörjat arbete att definiera begreppet samhällsstörning, som även förklarades i den tidigare föreslagna definitionen.

Stadskontoret föreslår även ett tillägg som tydligare ger en koppling till konsekvenser för samhällets grundläggande skyddsvärden. Efter revidering definieras begreppet ”oönskade händelser” så här:



”Med önskad händelse menas i Malmö stad något som innebär, eller kan riskera att utvecklas till,

- en påverkan på organisationen Malmö stads förmåga att bedriva verksamhet eller upprätthålla förtroende
- och/ eller en samhällsstörning för samhället Malmö.

En önskad händelse leder till, eller riskerar att leda till, negativa konsekvenser för samhällets grundläggande skyddsvärden.”

### **Språklig harmonisering av förhållningssätten:**

Remissinstanserna har framfört önskemål om vissa språkliga justeringar på förhållningssätten. Det har även efterfrågats att få förhållningssätten mer lika formulerade. Stadskontoret har därför gjort vissa justeringar av förhållningssätten.

Förhållningssätt 1. ”Malmö stad främjar och värnar samhällets grundläggande skyddsvärden såväl i vardag som inför och vid oönskade händelser.” har ett tillägg ”inför och” tillförts.

Förhållningssätt 2. ”Malmö stads beredskapsarbete ska ta sin utgångspunkt i ett allriskperspektiv.” ersätter tidigare formuleringen ”En komplex och föränderlig omvärld kräver ett brett perspektiv på hot, ett allriskperspektiv.”

Förhållningssätt 4. ”Malmö stads förebyggande och förberedande beredskapsarbete ska bedrivas systematiskt, sammanhållet och långsiktigt.” ersätter tidigare formuleringen ”Malmö stad bedriver ett systematiskt förebyggande och förberedande arbete för att Om främja Malmö stads och Malmös motståndskraft och anpassningsförmåga vid oönskade händelser.”

Förhållningssätt 5. ”Malmö stad ska arbeta proaktivt, behovsstyrt och handlingskraftigt inför och vid hantering av en önskad händelse.” ersätter tidigare formuleringen ”Malmö stads förmåga att hantera oönskade händelser är proaktiv, behovsstyrd och handlingskraftig.”

Förhållningssätt 6. ”Malmö stad främjar aktivt det lokala och kommunala perspektivet i beredskapsutvecklingen” ersätter tidigare formuleringen ”Malmö stad främjar beredskapsutvecklingen globalt ur ett lokalt perspektiv.”

- **I policyn föreslås att beredskap ska ses som ett perspektiv som integreras i ordinarie grundverksamheter samt lednings- och styrsystem. Vilka möjligheter och utmaningar innebär denna inriktning för er verksamhet?**



Samtliga remissinstanser svarar att de stödjer att beredskap integreras som ett perspektiv i Malmö stads grundverksamheter och styr- och ledningssystem. Stadskontoret förstärker därmed denna viljeyttring med att ersätta följande mening: ”I Malmö stad ska beredskap ses som ett perspektiv som integreras i ordinarie grundverksamheter samt lednings- och styrsystem” med ”I Malmö stad är beredskap ett perspektiv som ska integreras i ordinarie grundverksamheter samt styr- och ledningssystem.”

Flera nämnder ger förslag på processer där beredskapsperspektivet kan integreras, exempelvis kan beredskapsperspektivet ingå i kommunala planerings- och uppföljningsdokument såsom budget och årsanalys via anvisningar, rubriker och särskilda frågor. Nämnder lyfter även ”planprocessen, från översiktsplanen ner till detaljplaner och bygglov” som en viktig process att ytterligare integrera ett beredskapsperspektiv.

Remissinstanser framför att utmaningar som kan uppstå är framför allt inte organisatoriska utan har att göra med resurser. Det framförs ytterligare behov av personal, tid och ekonomi för att nå effekt av integreringen av beredskap som ett perspektiv i Malmö stads grundverksamheter och styr- och ledningssystem.

Remissvaren visar på att det finns starkt stöd för att både djupare och bredare integrera beredskap som ett perspektiv. Stadskontoret bedömer att det signalerar ett starkt stöd för den utveckling som pekas ut i och med den nya beredskapspolicyn.

- **Hur kan er verksamhet bidra för att främja en tvärsektoriell samordning av beredskapsfrågor i Malmö stads organisation?**

Remissinstanserna framhåller vikten av tvärsektoriell samordning både inom Malmö stad och med externa aktörer och är positiva till att bidra till och främja den tvärsektoriella samordningen i Malmö stad.

### **Tvärsektoriell samordning generellt**

Några nämnder framför en möjlighet att nämnden tar en större roll i samordnandet av det interna tvärsektoriella beredskapsarbetet. Arbetsmarknads- och socialnämnden framför till exempel att ”Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att nämnderna kan ta ett större ansvar för både samordning av tvärsektoriellt beredskapsarbete och genomförande av stadsövergripande förmågehöjande arbete.” och servicenämnden framför att ”Servicenämnden ser att den har en betydelsefull roll i att främja en tvärsektoriell samordning av beredskapsfrågor i Malmö stads organisation, eftersom servicenämnden ansvarar för flera stadsövergripande verksamheter. Där kan servicenämndens verksamheter bidra genom att ta initiativ till att utveckla processer, riktlinjer och rutiner som kan kompletteras med nätverk och utbildningar.”



Några nämnder efterfrågar att stadskontorets samordnande roll tydliggörs för att öka effektiviteten. Tydlighet i ansvar och roller generellt efterfrågas även.

Stadskontoret bedömer utifrån remissinstansernas svar att det finns goda förutsättningar att utveckla den tvärsektoriella samordningen både inom Malmö stad samt med externa aktörer i Malmö och beredskapssystemet på regional och nationell nivå. Stadskontoret noterar att det framförs önskemål om klargörande kring strukturer för samordning och samverkan inom organisationen, samt till externa aktörer. Stadskontoret ser en möjlighet att komplettera till ansvarsområden och mandat i kommunfullmäktiges reglemente för styrelsen och övriga nämnder klargöra en tydligare struktur för samordningen av beredskapsarbetet.

#### **Nämnders samverkan med beredskapsmyndigheter**

Några nämnder framför en möjlighet att nämnden tar en större del i den nationella och regionala samverkan genom att exempelvis samordna frågor inom sina verksamhetsområden kopplat till de statliga beredskapssektorerna.

Stadskontoret verkar för att få större klarhet hur staten kommer inkludera kommuner i den nationella och regionala beredskapsplaneringen och ser det som självklart att Malmö stads nämnder bevakar och representerar sina särskilda behov och förmågor i beredskapssystemet. Dock ser stadskontoret ett behov av att bygga interna strukturer för att främja att samordningen mellan stadens nämnder, samt med aktörer i beredskapssystemet, ger en god samlad effekt och att arbetet sker koordinerat. Detta för att främja Malmö stads systematiska, sammanhållna och långsiktiga beredskapsarbete.

#### **Samverkan mellan bolag och förvaltningar**

Malmö kommuns parkerings AB efterfrågar en mer strukturerad samverkan mellan bolag och förvaltningar kopplat till beredskapsarbetet.

Stadskontorets avdelning för bolag och förbund kommer att stärka sitt beredskapsarbete med en funktion som kommer att arbeta med beredskapsfrågor riktat mot bolag och förbund. Stadskontoret bedömer att det ger goda förutsättningar framöver för ett utökat stöd och samordning för Malmö stads helägda bolag och förbund.

#### **Processen för risk- och sårbarhetsanalys**

Nämnder lyfter processen för risk- och sårbarhetsanalys som en viktig utgångspunkt för Malmö stads tvärsektoriella förmågehöjande arbete.

Stadskontoret instämmer i att processen för risk- och sårbarhetsanalys är central för nämndernas gemensamma förmågehöjande arbete. I processen behöver även externa



aktörer involveras. Samordningen sker dels i analysfasen, dels vid förmågeutveckling och förvaltning av förmågan.

#### **Behov av att fler professioner involveras**

Några nämnder framför att de ser ett behov av att fler professioner inom organisationen involveras i samordningen av beredskapsarbete samt att samordning utifrån tematiska grupper till exempel fysisk planering kan utvecklas.

Stadskontoret menar att när beredskapsperspektivet integreras i grundverksamheten och ordinarie styr- och ledningssystem så kommer automatiskt en bredd av professioner involveras. Detta sker redan i dag men kommer i och med beredskapspolicyns inriktningar kunna breddas ytterligare.

#### **Nämndernas särskilda roller inom samverkan med andra aktörer**

Flera nämnder lyfter exempel på samarbeten där nämnden kan ta en särskild roll, exempelvis samverkan med de som bor och verkar i Malmös lokalområden, såsom brukarföreningar, fristående skolor och näringslivet. Ett konkret exempel framförs av fritidsnämnden att "Nämnden ser att samtliga bidragsgivande förvaltningar bör ha ett särskilt i ansvar att samordna stöd och dialog med civilsamhället relaterat till beredskapsfrågor."

Stadskontoret ser att nämndernas återkoppling visar på stor vilja, förmåga och förståelse kring den viktiga roll den enskilda nämnden spelar för att främja att beredskapsarbetet sker i tät samverkan med de som bor, verkar och vistas i Malmö. Detta ligger helt i linje med förhållningssätt 3 "De som bor, verkar och vistas i Malmö bidrar till att vårt gemensamma samhälle fungerar såväl i vardag som vid oönskade händelser" och 6 "Malmö stad främjar aktivt det lokala och kommunala perspektivet i beredskapsutvecklingen."

#### **Stadskontorets avslutande kommentarer**

Flera nämnder efterfrågar kompletterande underlag och stöd till exempel genom stadsövergripande gemensamma prioriteringar som konkretiserar hur och vad som ska genomföras. Även frågor rörande finansiering, uppföljning, och kompetensutveckling lyfts i remissvaren. Stadskontoret bedömer att de framförda behoven ligger i linje med det kompletterande arbete som krävs och förväntats till den inriktande policyn. Stadskontoret kommer att ta vara på de förslag och behov som framförts i remissvaren och har för avsikt att utveckla och konkretisera strukturer och processer för Malmö stads systematiska, sammanhållna och långsiktiga beredskapsarbete.

Det föreslås att kommunfullmäktige antar i ärendet redovisat förslag till Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö att gälla för Malmö stads samtliga nämnder.





## **Ansvariga**

Martin Ljungberg Nämndsekreterare

Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör